

ข้อสังเกตจากการตรวจสอบ
การบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556
ของ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด

การจัดทำหรือการอนุมัติ
แผนงานหรือโครงการ
โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

โดย นายธีรพล พิริยคุณธร
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ
สำนักตรวจสอบการเงินที่ 17 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อสังเกตจากการตรวจสอบ

การบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556
ของ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด

งบบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว

1. งบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

1.1 งบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

1.2 งบสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและ
ป้องกันโรค

2. งบค่าเสื่อม

ข้อสังเกตจากการตรวจสอบ

การบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ของ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด

- กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และคู่มือที่เกี่ยวข้อง

1. พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545
2. ประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานด้านบริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประกาศ ณ วันที่ 12 มกราคม 2546
3. ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ.2544
4. ประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555 และเอกสารแนบท้าย
5. คู่มือบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 เล่ม 1 การบริหารงบบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว

1. งบประมาณสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545

มาตรา 5 วรรคแรก บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนดโดย พ.ร.บ. นี้

มาตรา 5 วรรคสาม ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่บุคคลจะมีสิทธิได้รับให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประกาศกำหนด

มาตรา 18 (3) คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดประเภทและขอบเขตในการให้บริการสาธารณสุขตามมาตรา 5

1. ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานด้านบริการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ ประกาศ ณ วันที่ 12 มกราคม 2546

ข้อ 1 กำหนดให้นำกฎหรือระเบียบของกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการสร้างหลักประกันสุขภาพซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่ พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 มีผลใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่ง พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 จนกว่าจะมีกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว

1. งบประมาณสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2556 ไม่ปรากฏว่าคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ออกระเบียบ ประกาศ หรือมีมติเกี่ยวกับการกำหนดประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ที่ผู้มีสิทธิจะได้รับตาม พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 แต่มีระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544 ข้อ 19 (1) ที่กำหนดประเภทและขอบเขตการให้บริการทางการแพทย์ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการควบคุมโรค ใช้บังคับอยู่โดยอนุโลม

1. ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544

ข้อ 19 (1) การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการควบคุมโรค

- (ก) การตรวจและดูแลเพื่อส่งเสริมสุขภาพของหญิงตั้งครรภ์
- (ข) การดูแลสุขภาพ พัฒนาการ และภาวะโภชนาการของเด็ก รวมถึงการให้ภูมิคุ้มกันโรค
- (ค) การตรวจสุขภาพประชาชนทั่วไปและกลุ่มเสี่ยง
- (ง) การวางแผนครอบครัว
- (จ) ยาต้านไวรัสเอดส์
- (ฉ) การเยี่ยมบ้านและการดูแลผู้ป่วยที่บ้าน
- (ช) การให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ผู้รับบริการในระดับบุคคลและครอบครัว
- (ซ) การให้คำปรึกษาและการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมสุขภาพ
- (ฌ) การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในช่องปาก

1. ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ดังนั้น การจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้แก่ผู้ที่มีสิทธิ จะได้รับตาม พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 จะต้องเป็นไปตามประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544 ข้อ 19 (1) โดยอนุโลม

1.1 ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

- เอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555

ข้อ 32.2 กำหนดให้มีค่าใช้จ่ายบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่เป็นปัญหาเฉพาะพื้นที่ หรือบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามนโยบายสำคัญ หรือบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่ต้องมีการบริหารจัดการในภาพรวมระดับเขตหรือระดับจังหวัด รวมถึงการตามจ่ายค่าบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคแทนหน่วยบริการ และการจ่ายเพื่อจูงใจให้เกิดการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่เพิ่มความครอบคลุมและคุณภาพผลงานบริการ

1.1 ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

- คู่มือบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 เล่ม 1 การบริหารระบบบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว (หน้า 139)

ข้อ 3.2.2 กำหนดให้ สปสช.สาขาเขต เป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน เงื่อนไข และหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน โดยต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติระดับเขต (อปสข.) ซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีแผนงานหรือโครงการพร้อมเป้าหมายระดับจังหวัด

1.1 ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

- ดังนั้น สปสช.สาขาจังหวัด และหน่วยบริการที่จะขอรับการจัดสรรเงินจากงบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่ ต้องจัดทำแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544 ข้อ 19 (1) และตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555 ข้อ 32.2 เสนอต่อ อปสช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1.1 ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

- ตัวอย่างแผนงาน หรือ โครงการ ที่ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด จัดทำขึ้น โดยไม่เป็นไปตามประเภทและขอบเขตของบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุน
 1. โครงการเตรียมความพร้อมตอบโต้ภัยพิบัติและภาวะฉุกเฉิน
 2. โครงการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับตำบล
 3. โครงการเชิงรุกสู่ข้อมูลสุขภาพชุมชน
 4. โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข
 5. โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ
 6. โครงการพัฒนาระบบบริการดูแลผู้สูงอายุและคนพิการ

1.1 งบประมาณสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเขตพื้นที่

- ตัวอย่างแผนงาน หรือ โครงการ ที่ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด จัดทำขึ้น โดยไม่เป็นไปตามประเภทและขอบเขตของบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุน (ต่อ)
 7. โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อพัฒนาเครือข่ายสุขภาพระดับจังหวัด
 8. โครงการประเมินผลการดำเนินงานสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค
 9. โครงการพัฒนาทีมปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์และสาธารณสุข
 10. โครงการจัดกิจกรรมงานวันอาสาสมัครสาธารณสุขแห่งชาติ
 11. โครงการส่งเสริมการออกกำลังกาย
 12. โครงการ To be number one Dance exerciser championship

1.2 งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- เอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555

ข้อ 33 กำหนดให้มีค่าใช้จ่ายสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการกำกับ ติดตาม ประเมินผล และมีข้อมูลเชิงประจักษ์เกี่ยวกับประสิทธิผลการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค รวมถึงการพัฒนาระบบสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ด้านศักยภาพบุคลากร ด้านการบริการ ด้านการบริหารจัดการ ด้านระบบข้อมูลสารสนเทศ ด้านการมีส่วนร่วมขององค์กรเอกชนและภาคประชาชน และด้านการขับเคลื่อนระบบสุขภาพชุมชน

1.2 งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- คู่มือบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 เล่ม 1 การบริหารงบประมาณบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว (หน้า 141)

ข้อ 4.3 กำหนดให้ สปสช.สาขาเขต เป็นผู้กำหนดแนวทางการจ่ายเงิน พร้อมเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ โดยต้องผ่านความเห็นชอบจาก คณะอนุกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติระดับเขต (อปสช.) ซึ่งจะต้องมีแผนงานหรือโครงการเพื่อจัดสรรเงินให้ สปสช.สาขาจังหวัด หน่วยบริการ สถานพยาบาล หน่วยงาน องค์กรอื่น และภาคประชาชน

1.2 งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ดังนั้น สปสช.สาขาจังหวัด และหน่วยบริการที่จะขอรับการจัดสรรเงินจาก งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ต้องจัดทำแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสนับสนุนและ ส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามประเภทและ ขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544 ข้อ 19 (1) และตาม วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555 ข้อ 33 เสนอต่อ อปสช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

1.2 งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ตัวอย่างแผนงาน หรือ โครงการ ที่ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด จัดทำขึ้น โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุน
 1. โครงการพัฒนางานตรวจสอบภายใน
 2. โครงการพัฒนาศักยภาพงานพัสดุ
 3. โครงการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในกลุ่มงานบริหารทั่วไป
 4. โครงการอบรมพัฒนาการบริการของพนักงานขับรถ
 5. โครงการพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานและคณะกรรมการด้านพลังงาน
 6. โครงการพัฒนาคุณภาพเครือข่ายงานเภสัชกรรมปฐมภูมิ

1.2 งบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- ตัวอย่างแผนงาน หรือ โครงการ ที่ สสจ. ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด จัดทำขึ้น โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุน (ต่อ)
 7. โครงการพัฒนาการจัดทำต้นทุนหน่วยบริการ
 8. โครงการพัฒนาระบบเวชระเบียนหน่วยบริการ
 9. โครงการพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
 10. โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านยา
 11. โครงการพัฒนาและติดตามประเมินผลการให้บริการของ รพ.สต.
 12. ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม (OSCC : One Stop Crisis Center)

2. งบประมาณ

- พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

“บริการสาธารณสุข” หมายความว่า บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขซึ่งให้โดยตรงแก่บุคคลเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิต ทั้งนี้ ให้รวมถึงการบริการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ

2. งบค่าเสื่อม

- เอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและ การบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555

ข้อ 44 กำหนดให้มีการจ่ายชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ ที่หน่วยบริการใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และ บริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เพื่อการทดแทนส่วนขาดและ ซ่อมบำรุงครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง ที่เสื่อมสภาพ หรือถดถอย หรือเสียหาย จนไม่สามารถใช้งานได้ดั้งเดิม จากการใช้บริการสาธารณสุขแก่ ผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

2. งบค่าเสื่อม

- คู่มือบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 เล่ม 1 การบริหารงบบริการทางการแพทย์เหมาจ่ายรายหัว (หน้า 187)

ข้อ 6.5.1 กำหนดให้หน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการจัดทำแผนการบริหารเงินค่าเสื่อมระดับจังหวัด (ร้อยละ 20) และเสนอให้คณะอนุกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติระดับจังหวัด (อปสจ.) พิจารณาอนุมัติ

2. งบค่าเสื่อม

- ดังนั้น อปสจ. จะต้องพิจารณาอนุมัติแผนการบริหารเงินค่าเสื่อมระดับจังหวัด (ร้อยละ 20) ของหน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการที่มีวัตถุประสงค์ในการนำเงินค่าเสื่อมไปจัดหาเพื่อการทดแทนส่วนขาดหรือซ่อมบำรุง ครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง ที่เสื่อมสภาพ หรือถดถอย หรือเสียหายจนไม่สามารถใช้งานได้ดั้งเดิมจากการให้บริการสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายประกาศ สปสช. เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ 2556 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2555 ข้อ 44

2. งบค่าเสื่อม

- ตัวอย่างแผนการบริหารเงินค่าเสื่อมระดับจังหวัด ที่ อปสจ. พิจารณาอนุมัติ โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุน
 1. ปรับปรุงซ่อมแซมบ้านพักผู้อำนวยการโรงพยาบาล
 2. ก่อสร้างบ้านพักแพทย์และพยาบาล
 3. ก่อสร้างอาคารที่พักข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล
 4. ปรับปรุงซ่อมแซมรั้วโรงพยาบาล
 5. ปรับปรุงภูมิทัศน์ในบริเวณโรงพยาบาล
 6. จัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เพื่อใช้ในสำนักงาน
 7. จัดซื้อรถจักรยานยนต์

สาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการจัดทำหรือการอนุมัติ แผนงานหรือโครงการ โดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

- ผู้จัดทำหรือผู้พิจารณาอนุมัติ แผนงานหรือโครงการ มิได้ศึกษาทำความเข้าใจรายละเอียดและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และคู่มือที่เกี่ยวข้อง อย่างเพียงพอ
- ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขด้านสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามภารกิจของ สปสช. ยังขาดความชัดเจน เป็นอุปสรรคในการพิจารณาจัดทำโครงการ
- ความคล้ายคลึงกันในอำนาจหน้าที่ของ สสจ. กับอำนาจหน้าที่ในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด

ผลกระทบที่เกิดขึ้น

- ประชาชนขาดโอกาสที่จะได้รับบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่เป็นปัญหาเฉพาะพื้นที่ หรือ ตามนโยบายสำคัญ หรือ บริการที่ต้องมีการบริหารจัดการในภาพรวมระดับเขต/จังหวัด
- ประชาชนขาดโอกาสที่จะได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน
- ประชาชนขาดโอกาสที่จะได้รับบริการสาธารณสุขด้วยครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
- เกิดความเสียหายด้านงบประมาณที่ได้มีการเบิกจ่ายไปโดยไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- เมื่อตรวจสอบพบความเสียหาย จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อความเสียหาย ทำให้เกิดเป็นความผิดที่ต้องรับโทษตามกฎหมาย

ข้อเสนอแนะ

- ผู้จัดทำหรือผู้พิจารณาอนุมัติ แผนงานหรือโครงการ จะต้องศึกษาทำความเข้าใจรายละเอียดและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และคู่มือที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง
- สปสช. โดยคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำเป็นที่จะต้องกำหนดประเภทและขอบเขตของบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เกิดความชัดเจนในการนำไปปฏิบัติ
- สสจ. จำเป็นต้องตระหนักว่าตนมีภารกิจสองด้านที่จะต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ทั้งภารกิจในหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข และภารกิจในฐานะ สปสช.สาขาจังหวัด